

**ANALIZA EXECUȚIEI BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT
ȘI INDICATORII INSPECȚIEI FISCALE
PE ANUL 2021**

Din punct de vedere organizatoric Administrația Județeană a Finanțelor Publice Arad se regăsește în structura Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice Timișoara, împreună cu Administrațiile Județene ale Finanțelor Publice Timiș, Hunedoara și Caraș-Severin.

Structurată pe două activități principale, respectiv colectarea veniturilor și inspecția fiscală, completate cu serviciile suport, juridic, tehnologia informației, servicii interne ș.a., Administrația Județeană a Finanțelor Publice Arad deservește contribuabilii de pe raza întregului județ Arad prin structura de administrare amplasată în municipiul Arad și prin cele cinci structuri teritoriale, respectiv Serviciul Fiscal Orășenesc Ineu, Serviciul Fiscal Orășenesc Chișineu Criș, Serviciul Fiscal Orășenesc Sebiș, Serviciul Fiscal Orășenesc Lipova și Biroul Fiscal Comunal Săvârșin.

Situația contribuabililor administrați

| Structura teritorială | Număr de contribuabili administrați |
|---|--|
| TOTAL județ | 202.722 |
| Administrația Județeană a Finanțelor Publice Arad | 130.378 |
| Serviciul contribuabili mijlocii | 535 |
| Serviciul Fiscal Orășenesc Ineu | 21.548 |
| Serviciul Fiscal Orășenesc Sebiș | 16.932 |
| Serviciul Fiscal Orășenesc Chișineu Criș | 16.105 |
| Serviciul Fiscal Orășenesc Lipova | 12.512 |
| Biroul Fiscal Comunal Săvârșin | 4.712 |

OBIECTIVELE A.J.F.P. ARAD PE ANUL 2021:

- Încurajarea conformării voluntare pentru asigurarea unei colectări rapide, la costuri reduse;
- Combaterea evaziunii și fraudei fiscale, precum și a oricăror alte forme de evitare a declarării și plății obligațiilor fiscale;
- Creșterea eficienței și dinamicii colectării;
- Îmbunătățirea relației dintre contribuabili și administrația fiscală.

Pe parcursul anului fiscal 2021, pe lângă activitățile principale, reprezentate de colectarea veniturilor bugetare și inspecția fiscală, Fiscul a continuat extinderea acordării serviciilor la distanță, în cadrul strategiei de îmbunătățire a relației dintre contribuabili și administrația fiscală.

Astfel, serviciul de comunicare electronică prin "**Spațiul privat virtual**" este gratuit și disponibil 24 de ore din 24.

Potrivit cadrului legal aprobat, comunicarea prin mijloace electronice de transmitere la distanță se realizează prin intermediul serviciului "Spațiul privat virtual" – SPV – serviciu de distribuție electronică înregistrată care permite transmiterea de date între terți prin mijloace electronice și furnizează dovezi referitoare la manipularea datelor transmise, inclusiv dovezi privind trimiterea și primirea datelor, asigurând protejarea datelor transmise împotriva riscului de pierdere, furt, deteriorare sau orice modificare neautorizată.

Accesul la SPV se realizează după înregistrarea ca utilizator SPV, prin accesarea site-ului www.anaf.ro secțiunea *Înregistrare utilizatori*, cu ajutorul unui user name și a unei parole la alegere.



| | | |
|--|-------------------|-----------------|
| Număr de contribuabili înregistrați în SPV, Total - din care: | Persoane juridice | Persoane fizice |
| 36.729 | 17.192 | 19.537 |

Ne revine rolul să colectăm și să gestionăm eficace și eficient impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte sume datorate, pentru a asigura resursele necesare finanțării cheltuielilor publice.

Astfel, ne propunem să fim o administrație apropiată de cetățeni și capabilă să îndeplinească sarcinile care i-au fost stabilite, la nivelul standardelor moderne, europene. Calitatea serviciilor prestate și a comunicării asociate este pârghia esențială care va permite administrației fiscale să obțină gradul de conformare maxim posibil.

Misiunea noastră constă în administrarea veniturilor fiscale, a contribuțiilor sociale, printr-o colectare promptă și eficientă a banilor publici, ținând cont de două principii:

- egalitatea contribuabililor în fața impozitului;
- eficiența colectării veniturilor bugetare.

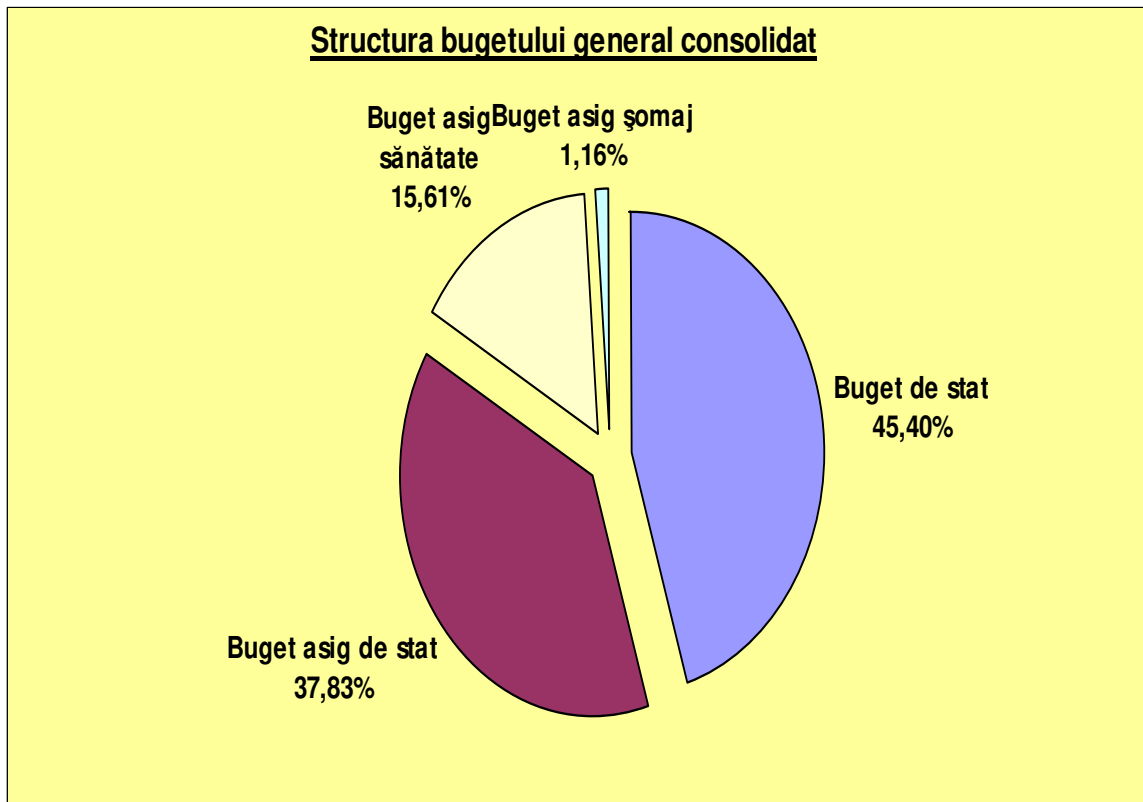
1.EXECUȚIA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT

1.1. STRUCTURA VENITURILOR BUGETARE

- mil lei -

| Categorie buget | Venituri realizate | Ponderea în total BGC |
|--|--------------------|-----------------------|
| Buget de stat | 1.376 | 45,40% |
| Bugetul asigurarilor sociale de stat | 1.146,3 | 37,83% |
| Bugetul asigurarilor sociale de sănătate | 473,2 | 15,61% |
| Bugetul asigurarilor pentru somaj | 35 | 1,16% |
| Total buget general consolidat | 3.030,5 | 100% |

Structura bugetului general consolidat



În anul 2021 s-au colectat venituri la bugetul general consolidat însumând
3.030,5 milioane lei

Realizarea programului de colectare a veniturilor bugetului general consolidat al statului reprezintă obiectivul principal al Fiscului.

Pentru fiecare lună Agenția Națională de Administrare Fiscală stabilește un program de încasări fiecărui județ/regiune în parte, în funcție de sumele declarate de operatorii economici și de arieratele aflate în sold.

Luând în considerare programul de încasări stabilit de la nivel central/regional, Fiscul arădean a reușit în această perioadă **realizarea programului de încasări în procent de 102,33%**.

Specific unei administrații fiscale moderne, majoritatea contribuabililor își plătesc voluntar obligațiile bugetare dând dovadă de conștiință fiscală.

Mobilizarea eficientă a întregului aparat fiscal a condus la încasări substanțiale în cursul anului 2021, **în creștere cu 17,5 puncte procentuale față de anul fiscal anterior.**

Venituri bugetare realizate comparativ cu anul precedent

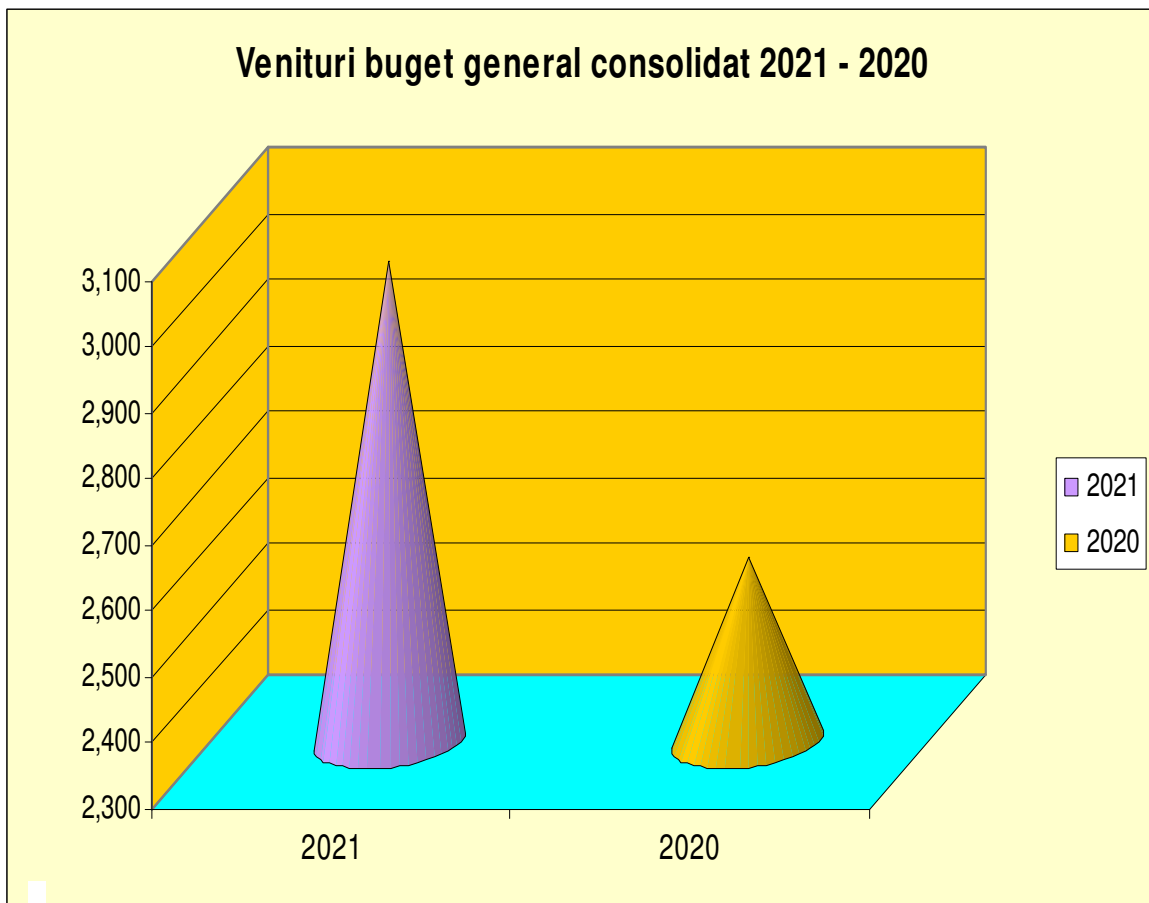
realizat 2021

realizat 2020

3.030,5 mil lei

2.579,3 mil lei

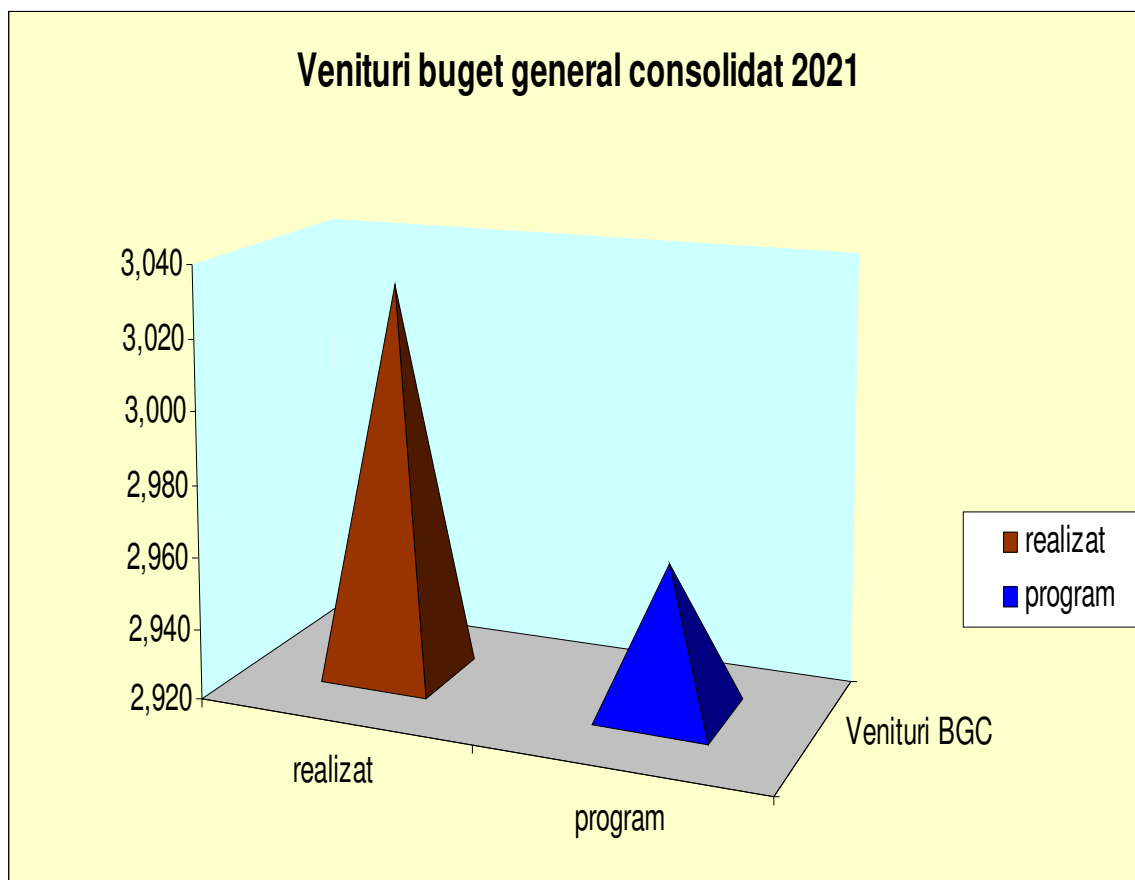
diferența între anul 2021 și anul 2020: + 17,5%



Venituri bugetare realizate raportate la programul stabilit

| <u>realizat</u> | <u>program</u> |
|-----------------|-----------------|
| 3.030,5 mil lei | 2.961,5 mil lei |

diferența între realizat și programul de încasări: + 2,33%



Acțiunile derulate în anul 2021 au avut ca scop mobilizarea, prin impozite, taxe și alte venituri, a resurselor financiare de care statul are nevoie pentru finanțarea exercitării funcțiilor sale prevăzute prin Constituția României și legile în vigoare.

De asemenea, s-a urmărit realizarea stabilității economiei, susținerea mediului de afaceri favorabil și predictibil prin creșterea eficacității ANAF în combaterea evaziunii fiscale.

Factorii care au contribuit la realizarea nivelului actual de colectare a veniturilor bugetare sunt:

- Îmbunătățirea disciplinei fiscale, prin creșterea gradului de conformare voluntară la plată a contribuabililor;
- Derularea cu promptitudine și eficiență a măsurilor de executare silită (emiterea de somații, popriri de conturi, popriri terți, sechestre bunuri mobile și imobile);
- Acțiunile de inspecție și control susținute ale activității de inspecție fiscală și orientarea către domeniile de mare risc.

Plusul de venituri înregistrat în anul fiscal 2021 este, în principal, consecința nemijlocită a acțiunilor de combatere a evaziunii fiscale și de aplicare promptă a măsurilor de executare silită.

Este de notat intensificarea inspecțiilor fiscale la contribuabili identificați cu risc fiscal asociat prețurilor de transfer, selectați în baza analizei de risc. Rezultatele acestor controale se cuantifică atât prin stabilirea de sume suplimentare, cât și prin diminuarea pierderilor fiscale înregistrate de contribuabili, cu consecință directă în creșterea nivelului sumelor declarate cu titlu de impozit pe profit.

În contextul prelungirii stării de alertă, s-au întreprins o serie de [măsuri în vederea sprijinirii mediului de afaceri, dar și pentru susținerea conformării voluntare](#), cum ar fi:

- ✓ Dobânzile, penalitățile și toate accesoriile aferente obligațiilor bugetare principale, restante la data de 31 martie 2020 inclusiv, se anulează dacă toate obligațiile bugetare principale se sting până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor. Termenul până la care se depun cererile a fost prorogat până la data de 30 iunie 2022, inclusiv, sub sancțiunea decăderii ;

- ✓ Eșalonarea simplificată la plată a obligațiilor fiscale principale și accesorii, a căror scadență/termen de plată s-a împlinit după data declarării stării de urgență, pe o perioadă de cel mult 12 luni, caz în care data depunerii cererii la organul fiscal a fost până la data de 30 septembrie 2021, inclusiv, sub sancțiunea decăderii ;

- ✓ Începând cu data de 1 octombrie 2021 a fost modificată Legea 207/2015 privind codul de procedură fiscală, în sensul instituirii posibilității acordării eșalonărilor la plată, în formă simplificată, pe o perioadă de cel mult 12 luni ;

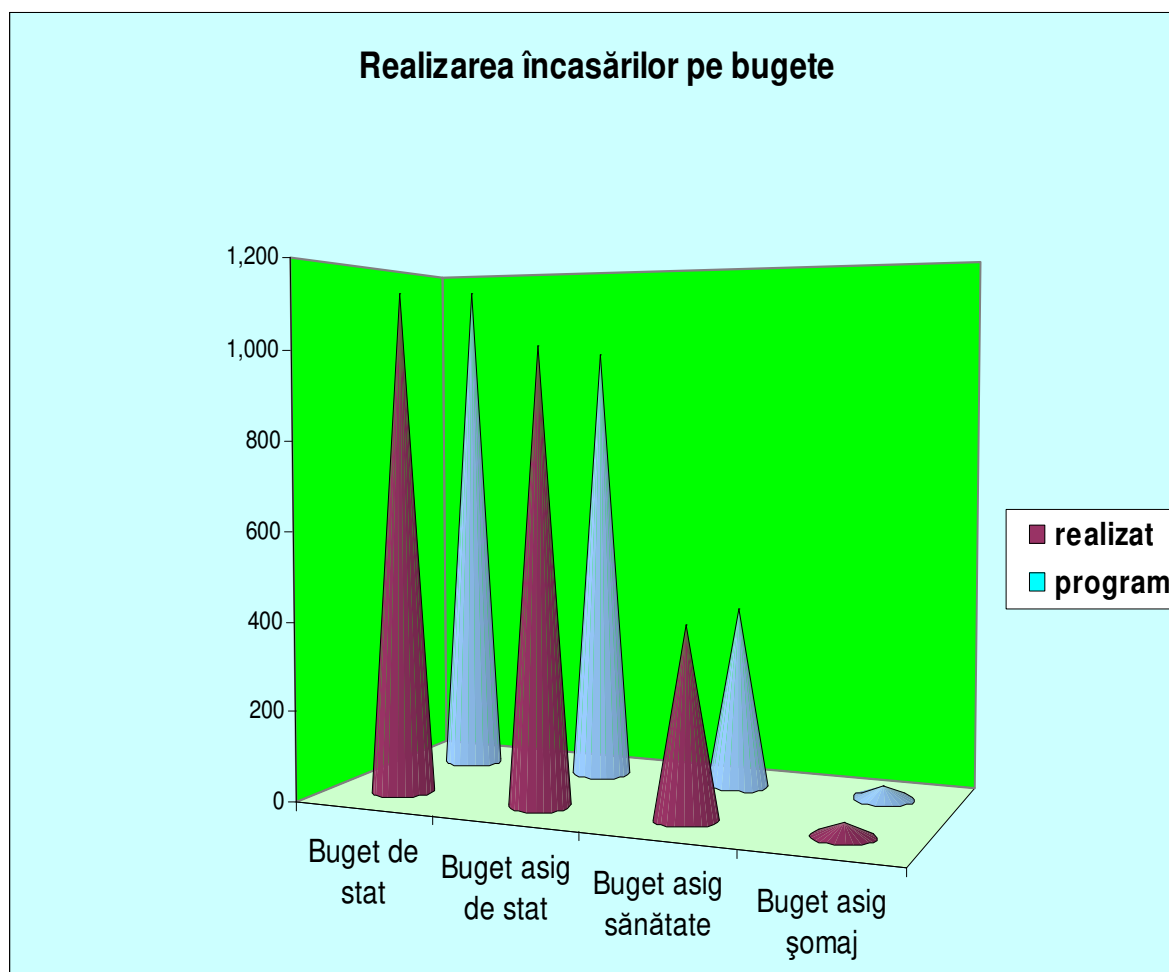
- ✓ Implementarea obligațiilor de plată în platforma ghiseul.ro pentru facilitarea îndeplinirii obligațiilor de plată ale contribuabililor;

- ✓ Asigurarea de la distanță a serviciului de asistență a contribuabililor în domeniul fiscal și IT în vederea îndeplinirii obligațiilor fiscale (SPV, Call - Center și Formularul de Contact) pentru asigurarea conformării fiscale.

Veniturile bugetului general consolidat și pe cele 4 bugete componente, încasate efectiv față de program, se prezintă astfel:

-mil lei-

| Categorie buget | Venituri 2021 | | Realizat % |
|--|----------------|----------------|---------------|
| | realizat | program | |
| Buget de stat | 1.376 | 1.371,3 | 100,34 |
| Bugetul asigurărilor sociale de stat | 1.146,3 | 1.100,8 | 104,13 |
| Bugetul asigurărilor sociale de sănătate | 473,2 | 456,9 | 103,56 |
| Bugetul asigurărilor pentru șomaj | 35 | 32,5 | 107,69 |
| TOTAL BUGET GENERAL CONSOLIDAT | 3.030,5 | 2.961,5 | 102,33 |



Analiza datelor prezentate în tabel relevă următoarele:

- **veniturile bugetului de stat** s-au încasat în sumă de **1.376 de milioane lei**, reprezentând 45,4% din veniturile bugetului general consolidat. Comparativ cu programul stabilit realizările au fost în procent de 100,34%;

- **veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat** s-au încasat în sumă de **1.146,3 de milioane lei**, ceea ce reprezintă 37,83% din veniturile bugetului general consolidat. Comparativ cu programul stabilit realizările au fost în procent de 104,13%;

- **veniturile bugetului asigurărilor sociale de sănătate** s-au încasat în sumă de **473,2 de milioane lei**, reprezentând 15,61% din veniturile bugetului general consolidat. Comparativ cu programul stabilit realizările au fost în procent de 103,56%;

- **veniturile bugetului asigurărilor pentru șomaj** s-au încasat în sumă de **35 de milioane lei**, ceea ce reprezintă 1,17% din veniturile bugetului general consolidat. Comparativ cu programul stabilit realizările au fost în procent de 107,69%.

Gradul de depunere voluntară a declarațiilor fiscale pe tipuri de impozite, în anul 2021, a fost de 95,47%, iar gradul de conformare voluntară la plată a obligațiilor fiscale a fost pe aceeași perioadă de 81,88%. Ambii indicatori care reflectă întărirea disciplinei fiscale a contribuabililor au fost în creștere față de anii precedenți.

Pentru comparație, gradul de depunere voluntară a declarațiilor fiscale pe tipuri de impozite, în anul 2020, a fost de 94,17%, iar gradul de conformare voluntară la plată a obligațiilor fiscale a fost de 75,29%.

Urmare implementării legislației fiscale speciale, în contextul pandemiei Covid-19, în anul 2021 au fost depuse de către contribuabili un număr de **4.062 de solicitări pentru a beneficia de facilități fiscale**, respectiv cereri pentru eşalonare la plată, cereri pentru anularea obligațiilor bugetare accesorii, precum și notificări pentru restructurarea obligațiilor bugetare restante.

1.2. EXECUȚIA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT

PRIN APLICAREA MĂSURILOR DE EXECUTARE SILITĂ

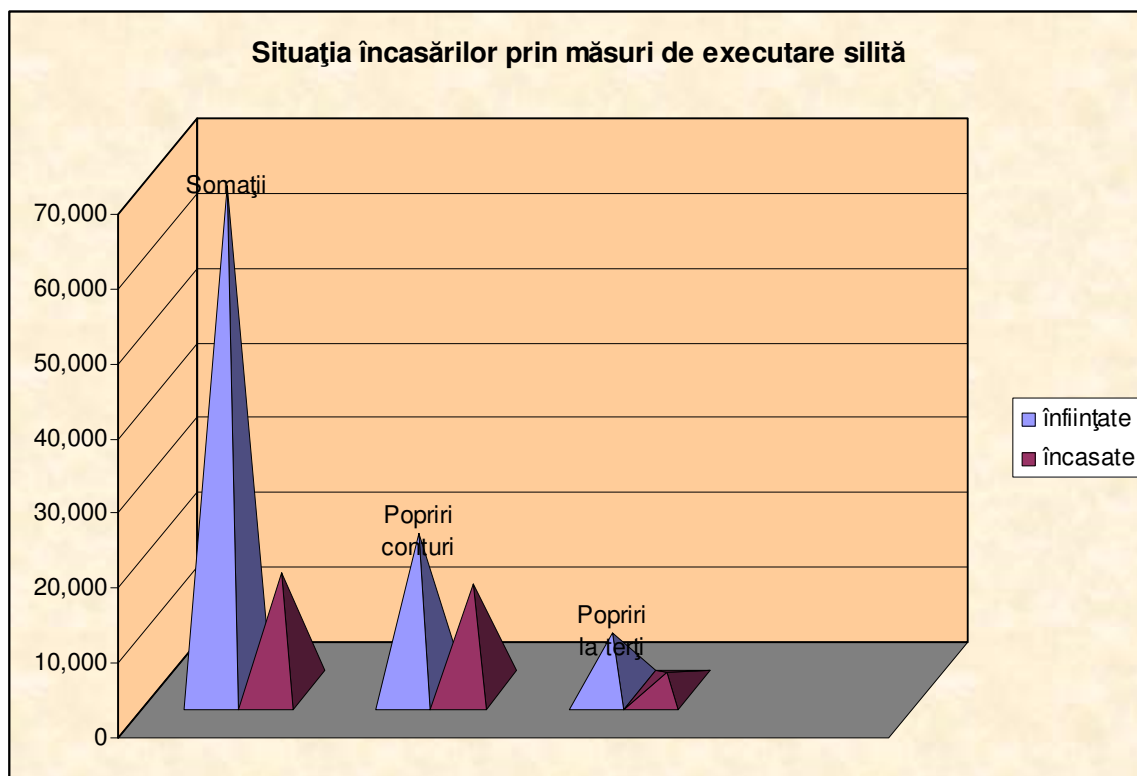
Pe parcursul anului 2021 au fost întreprinse următoarele măsuri de executare silită:

- a) somații comunicate: 67.324 cazuri, pentru debite de 558,3 mil lei;
- b) popriți înființate pe conturi bancare: 20.849 cazuri, pentru debite de 245,6 mil lei;
- c) popriți pe venituri la terți: 7.706 cazuri, pentru debite de 84,6 mil lei;
- d) sechestre asupra bunurilor mobile: 171 cazuri, pentru debite de 11,1 mil lei;
- e) indisponibilizări ale bunurilor imobile: 181 cazuri, pentru debite de 17,7 mil lei.

Situația încasărilor prin măsuri de executare silită

- numeric -

| Categoriile de măsuri | înființate | încasate | % |
|------------------------------|-------------------|-----------------|----------|
| Somații | 67.324 | 15.629 | 23,21% |
| Popriți conturi | 20.849 | 14.140 | 67,82% |
| Popriți la terți | 7.706 | 2.374 | 30,80% |



Colectarea creanțelor fiscale constituie o prioritate a activității instituției, intervenindu-se rapid în cadrul acțiunii de prevenire a formării arieratelor fiscale pentru a se evita devansarea de către alți creditori a acțiunilor de recuperare și împiedicarea contribuabililor de a-și organiza insolabilitatea.

Prin realizarea executării silite se urmărește să se obțină rezultate cât mai avantajoase, ținând cont de interesul legitim și imediat al creditorului, dar și respectarea drepturilor debitorului.

2. INDICATORII INSPECȚIEI FISCALE

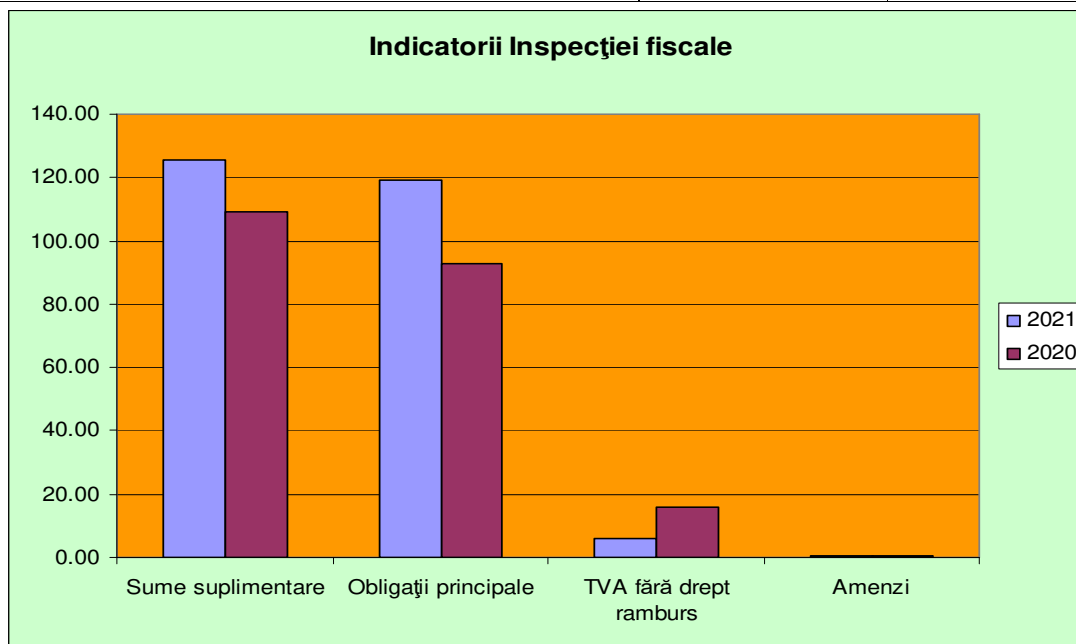
Numărul acțiunilor realizate în anul 2021 a fost de 1.143, fiind cuprinse aici inspecții fiscale generale, inspecții fiscale parțiale, controale inopinate, controale încrucișate, ș.a., scopul acestora fiind depistarea, limitarea, prevenirea și ținerea sub control a fenomenelor de evaziune și fraudă fiscală.

Inspecțiile fiscale efectuate au urmărit verificarea legalității și conformității declarațiilor fiscale, corectitudinii și exactității îndeplinirii obligațiilor de către contribuabili, respectării prevederilor legislației fiscale și contabile, verificarea sau stabilirea după caz a bazelor de impunere, stabilirea diferențelor privind obligațiile de plată, precum și a accesoriilor aferente acestora, rezultând următoarele:

- mil lei -

| Indicatori | Anul 2021 | Anul 2020 |
|------------|-----------|-----------|
|------------|-----------|-----------|

| | | |
|---|--------|--------|
| Sume suplimentare atrase la bugetul consolidat, din care: | 125,74 | 109,12 |
| - obligații principale | 119,12 | 92,80 |
| - TVA fără drept de rambursare | 6,10 | 15,90 |
| - Amenzi | 0,52 | 0,42 |



Evaziunea fiscală prejudiciază societatea în ansamblu, prin afectarea veniturilor bugetare, ceea ce conduce la insuficienta finanțare a politicii sociale și economice a statului, dar și prin practicarea unei concurențe neloiale și distorsionarea mediului de afaceri.

Calitatea actului de inspecție fiscală este rezultatul unui complex de factori eterogeni care, împreună, potențează rezultatul controlului. De aceea, stabilirea liniilor de acțiune ce vor conduce la realizarea acestor măsuri strategice vizează domenii diverse, de la metodologii, la pregătire profesională și la buna informare a inspectorilor.

Este necesară optimizarea acțiunilor de control, pentru ca efectul economic (atragera de sume suplimentare la buget) să fie cât mai sigur și eficient obținut și să aibă drept consecință evitarea încălcării legii în viitor.

De asemenea, urmărirea activității inspectorilor trebuie să conducă la o mai bună folosire a timpului de lucru (eficacitatea acestora).

Pentru punerea în practică a acestor obiective vor fi respectate și îndeplinite programele anuale, trimestriale și lunare pentru organizarea și desfășurarea activității de inspecție fiscală pe baza rezultatelor analizei de risc a contribuabililor și a gradului de risc al zonei teritoriale.

Nereguli depistate cu ocazia inspecțiilor fiscale:

- achiziții intracomunitare de bunuri fără documente legale;

- declararea doar parțială a operațiunilor derulate în vederea diminuării masei impozabile și implicit a impozitelor datorate bugetului general consolidat al statului;
- existența în gestiune a unor produse ce nu pot fi justificate cu acte de proveniență și transport.

S-a acționat pe linia monitorizării permanente a operațiunilor comerciale derulate de operatorii economici, selectarea pentru inspecție fiscală pe baza analizei de risc, supravegherea procesului de solicitare a rambursărilor de TVA.

O direcție de acțiune importantă o reprezintă prevenirea fraudei fiscale în faza de colectare forțată, referitor la intenția unor contribuabili de a-și diminua sau înstrăina patrimoniul.

Având în vedere poziționarea județului nostru la granița cu un alt stat membru UE, Ungaria, se acordă atenție sporită monitorizării tranzacțiilor intracomunitare.

Acțiuni propuse pentru anul 2022

- ❖ Creșterea eficienței și dinamicii colectării prin creșterea gradului de conformare voluntară, îmbunătățirea gestionării arieratelor fiscale precum și reducerea evaziunii și fraudei fiscale;
- ❖ Încurajarea conformării voluntare prin colaborarea mai eficientă cu contribuabilii, diversificarea și creșterea calității serviciilor și asigurarea unor proceduri simplificate, în vederea asigurării unei colectări la costuri reduse;
- ❖ Combaterea indisciplinei financiare și reprimarea evaziunii fiscale precum și a oricărei forme de evitare a declarării și plății obligațiilor fiscale, prin promovarea unui control fiscal de calitate și orientat spre sectoarele cu risc ridicat de fraudă;
- ❖ Creșterea calității actului de inspecție fiscală prin informarea permanentă a personalului cu atribuții de inspecție fiscală din subordine cu privire la modificările apărute în legislație, organizarea de întâlniri de lucru și dezbateri aspectelor deosebite constatate în timpul acțiunilor de control desfășurate;
- ❖ Promovarea interacțiunii serviciilor publice cu cetățenii prin aplicația **e-guvernare** concomitent cu promovarea schimbului electronic de documente, prin aplicația **spațiul privat virtual**, astfel încât să devină principalul mijloc de transmitere a informațiilor la nivelul administrației fiscale.

Şef administraţie,