

CONCEPȚIA UNICĂ
DE ACȚIUNE
ÎN SITUAȚII SPECIALE

I. PREVEDERI LEGALE

- Legea nr. 340/2004 privind instituția prefectului, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată.
- Legea nr. 95 din 14 aprilie 2006 *privind reforma în domeniul sănătății*.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 *privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență*, aprobată prin Legea nr. 15/2005 cu modificările și completările ulterioare.
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență**, aprobată prin Legea nr.104/2014.
- Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 87/2014 pentru stabilirea unor măsuri privind situația juridică a unor bunuri din domeniul public și privat al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", a unor măsuri privind managementul situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative aprobată prin Legea nr. 15/2008, cu completările și modificările ulterioare
- Hotărârea de Guvern nr. 373/2008 privind organizarea, funcționarea și compunerea Centrului Național de Conducere a Acțiunilor de Ordine Publică
- Hotărârea de Guvern nr. 94/2014 privind organizarea, funcționarea și compoziția Comitetului național pentru situații speciale de urgență.
- Hotărârea de Guvern nr. 117/2014 privind organizarea și funcționarea Centrului operațional de comandă al Guvernului.

II. DISPOZIȚII GENERALE

II.1. Scop

Dinamica fenomenelor circumscrise ordinii publice și situațiilor speciale impun o abordare și stabilire concretă a competențelor de conducere și coordonare la nivel național și teritorial, în situații specifice, a modului de intrare în acțiune, gradual, corroborat cu capabilitățile componentelor sistemului pentru concentrarea efortului în zonele de interes operativ și/sau afectate, precum și realizarea suportului logistic al misiunilor specifice.

Scopul concepției este de a asigura coordonarea coerentă și unitară a activităților desfășurate în situații speciale în domeniul ordinii publice și situațiilor de urgență și de a asigura creșterea gradului de intervenție al structurilor.

Acasta se realizează numai printr-o coordonare eficientă a managementului informațional astfel încât factorului de decizie de la orice nivel să i se furnizeze informația corectă, în timp oportun și în format standardizat în scopul luării deciziei strategice.

Analiza strategică este menită să asigure instrumentul operațional pentru managementul integrat în domeniul răspunsului la situațiile speciale ce afecteză siguranța cetățeanului. Interesul factorilor de conducere responsabili este acela de a folosi eficient și judicios întregul flux informațional, în scopul stabilirii deciziei privind executarea manevrei de capabilități.

II.2. Obiective

Prezenta concepție urmărește **îndeplinirea următoarele obiective principale:**

- a) **Consolidarea managementului integrat** al acțiunilor componentelor sistemului de management al situațiilor speciale în domeniul ordinii publice și situații de urgență.
- b) **Stabilirea concepției de acțiune la nivel național, regional și local** a componentelor sistemului integrat investite cu atribuții directe și a celor investite cu atribuții de sprijin pentru răspunsul în situații speciale.
- c) **Stabilirea modului de executare a manevrei de capabilități** în vederea concentrării efortului de acțiune, realizării raportului de forțe necesar gestionării situației în zona/locul de producere a evenimentului.
- d) **Stabilirea modului de alertare, operaționalizare și integrare** în acțiunile de răspuns a capabilităților terestre, navale și aeriene ale sistemului, pe urgențe și etape de asigurare a răspunsului gradual.
- e) **Menținerea cooperării permanente** între componentele sistemului integrat.
- f) **Stabilirea modului de gestionare a relațiilor cu media.**

II.3. Principii de acțiune

Acțiunile de intervenție în situații speciale se execută pe baza următoarelor **principii generale:**

- a) **Pregătirea și conducearea într-o concepție unitară a acțiunilor**, pe baza planurilor și procedurilor întocmite din timp de normalitate, care se adaptează la specificul situației operative și mediului de producere a situației speciale.

- b) Prioritatea protecției și salvării persoanelor.
- c) Eficiența valorificării informațiilor cu impact decisiv în procesul de planificare și luarea deciziilor;
- d) Economia de capabilități prin întrebunțarea eficientă a acestora, pe urgențe, potrivit scopului, destinației și misiunilor acestora.
- e) Subordonarea ierarhică și operațională a capabilităților.
- f) Organizarea și executarea oportună a manevrei de capabilități, în scopul concentrării efortului principal.
- g) Realizarea și menținerea cooperării neintrerupte între capabilități.
- h) Conducerea continuă, fermă, suplă și operativă a acțiunilor.
- i) Asigurarea și menținerea unei capacitați permanente de operativitate.

II.4. Termeni și definiții

În sensul prezentei concepții termenii și expresiile folosite au următorul înțeles:

- a) **Sistemul integrat de acțiune în situații speciale** - reprezintă ansamblul operațional constituit din autoritățile administrației publice centrale și locale investite cu atribuții directe și de sprijin pentru răspunsul în situații speciale și capabilitățile specializate ale acestora.
- b) **Capabilitatea specializată** - reprezintă unitatea/structura/formațiunea aparținând unei entități organizaționale care dispune de personal și mijloace specializate pentru participarea la acțiunilor de răspuns și funcțiile de sprijin, potrivit competențelor.
- c) **Celula de alarmă** – reprezintă capabilitatea specializată care este operațională și are capacitatea de a răspunde, în timp scurt, la primirea notificării despre producerea situației speciale.
- d) **Situații speciale** – situații generate de acele acțiuni/evenimente, care, direct sau în mod gradual, pot avea impact major asupra climatului de ordine public și siguranței cetățeanului și pentru care sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse specializate și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate.

III. SISTEMUL INTEGRAT DE ACȚIUNE

Sistemul integrat de acțiune asigură managementul integrat în domeniul ordinii publice și siguranței cetățeanului, având ca subsisteme:

III.1. SUBSISTEMUL DE CONDUCERE:

A) ÎN DOMENIUL ORDINII PUBLICE

a) la nivel național:

- **Centrul național de conducere a acțiunilor de ordine publică** care are ca instrument de suport decizional **Centrul Național de Conducere Integrată** al MAI (conform anexelor nr. 1-5).

b) la nivel județean:

- **Comandamente operaționale.**

B) ÎN DOMENIUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

a) la nivel național:

- **Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență** care are ca instrument de suport decizional Platforma de coordonare operațională și **Centrul Operațional de Comandă** al Guvernului.

- **Centrul Național de Conducere Integrată** al MAI ca instrument de suport decizional al conducerii MAI pentru coordonarea integrată a acțiunilor componentelor ministerului și cooperarea interinstituțională.

- **Centrul Național de Coordonare și Conducere a Intervenției** ca instrument de suport decizional pentru Departamentul pentru Situații de Urgență.

b) la nivel județean/al Municipiului București:

- **Comitetul Județean/al Municipiului București pentru Situații de Urgență** care are ca instrument de suport decizional **Centrul județean/al Municipiului București de Coordonare și Conducere a Intervenției**.

c) la nivel local:

- **Comitetul local pentru situații de urgență.**

d) la locul de producere a situației de urgență:

- **Comandantul acțiunii/intervenției.**

- **Punctul Operativ Avansat.**

Centrul Național de Conducere Integrată al MAI este componența de specialitate cu activitate permanentă 24/24 ore asigurată prin Centrul Național de Monitorizare a Situației Operative și Centrul Național de Coordonare și Conducere a Intervenției, precum și prin nucleele active ale modulelor specializate pe integrarea și fuziunea a informațiilor, de suport și sprijin al acțiunilor, asigurarea comunicărilor operative, juridic și relații publice (conform anexelor nr. 1-6).

III.2. SUBSISTEMUL INFORMAȚIONAL

- Capabilități specializate ale componentelor sistemului integrat care asigură culegerea, analizarea și diseminarea datelor de interes operativ.

III.3. SUBSISTEMUL OPERAȚIONAL:

- Capabilități specializate ale componentelor sistemului integrat care participă la intervenție în zona/locul de producere al situației speciale.
- Capabilități destinate asigurării suportului logistic.

IV. ORGANIZAREA ACȚIUNILOR DE RĂSPUNS

IV.1 ÎN DOMENIUL ORDINII PUBLICE

Acțiunile de răspuns corespunzătoare situațiilor speciale în domeniul ordinii publice se organizează și se desfășoară în baza reglementărilor în vigoare, a conceptiilor și planurilor de acțiune elaborate și aprobate conform competențelor.

IV.2 ÎN DOMENIUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

În funcție de locul producerii situației speciale acțiunile de intervenție se pot desfășura în următoarele medii: terestru, împădurit, montan, acvatic (lacuri de acumulare, lacuri de munte, lacuri de câmpie, râuri, Fluvial Dunărea, Delta Dunării, Marea Neagră).

Pentru asigurarea unui răspuns oportun și eficient se constituie **sisteme de intervenție imediată compuse din celule de alarmă**.

Acțiunile de răspuns în situații speciale se planifică și desfășoară pe trei paliere: **operativ, tactic și strategic**.

Pentru alertarea capabilităților specializate prevăzute prin planurile de acțiune se stabilesc următoarele coduri:

- **ALPHA** – pentru celule de alarmă organizate la nivel județean și cele cu competență regională cu program de lucru 24/24 de ore și timp de operaționalizare de la 3 minute până la 60 minute.

- **BRAVO** – pentru celule de alarmă organizate la nivel județean și cele cu competență regională cu timp de operaționalizare mai mare de 60 minute.

- **CHARLIE** – pentru capabilitățile specializate care intervin în sprijinul celulelor de alarmă.

Competența pentru introducerea codurilor de alertare menționate anterior se stabilește, astfel:

- Inspectoratul județean pentru situații de urgență - pentru ALPHA și BRAVO.

- Centrul național de conducere integrată al MAI – pentru CHARLIE.

Capabilitățile specializate prevăzute prin planurile de intervenție/acțiune se stabilesc pe coduri de alertare.

Registrele de capabilități reprezintă documentele care stau la baza dimensionării forțelor și mijloacelor, sens în care centrele operative ale autorității responsabile vor proceda la actualizarea acestora prin notificarea COCG și CNCI al MAI, în termen de maxim 48 de ore de producerea modificărilor.

Transmiterea codurilor de alertare se realizează, astfel:

- la nivel județean prin Centrul Operațional Județean/Inspectoratul județean pentru situații de urgență la ordinul inspectorului șef/înlocuitorului legal la comandă;

- la nivel național prin Centrul național de conducere integrată al MAI la dispoziția secretarului de stat, șef al DSU sau la ordinul inspectorului general al IGSU/persoana desemnată de acesta în lipsa șefului DSU.

Mesajul de alertare va fi transmis astfel: „ALPHA – denumire tip risc”, respectiv exemplu „ALPHA – chimic /inundații” pentru stabilirea concretă a planurilor de acțiune și capabilităților ce vor fi activate.

Fluxul informațional de transmitere/introducere a codurilor este prezentat în anexa nr. 7.

V. ORGANIZAREA CONDUCERII, COORDONĂRII ȘI COOPERĂRII PE TIMPUL SITUAȚIILOR SPECIALE

V.1. ORGANIZAREA CONDUCERII ȘI COORDONĂRII

Conducerea la nivel național se realizează de către:

- **Centrul Național de Conducere a Acțiunilor de Ordine Publică** - în domeniul ordinii publice;
- **Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență** – în domeniul situațiilor de urgență .

Coordonarea integrată a acțiunilor componentelor ministerului, suportul decizional pentru conducerea acestuia și cooperarea interinstituțională se realizează prin **Centrul Național de Conducere Integrată al MAI**.

În situații speciale în domeniul ordinii publice, la nivel județean, conducerea și coordonarea se realizează de către Comandamentele operaționale județene/zonale.

În situații speciale de urgență, la nivel județean și al Municipiului București, conducerea și coordonarea se realizează de către Comitetul Județean/al Municipiului București

pentru Situații de Urgență care are ca instrument de suport decizional Centrul județean/al Municipiului București de Coordonare și Conducere a Intervenției.

Conducerea nemijlocită a acțiunilor specifice fiecărei categorii de capabilități specializate participante la acțiuni se asigură de către șefii/comandanții acestora, conform atribuțiilor și competențelor legale.

V.2. ORGANIZAREA COOPERĂRII

Cooperarea se organizează la nivel intra și interinstituțional în baza legilor în vigoare și are ca obiectiv conjugarea efortului pentru gestionarea, în sistem integrat, a acțiunilor în situații speciale.

La nivel interinstituțional pentru îndeplinirea atribuțiilor legale ce le revin autoritățile administrației publice centrale și locale investite cu atribuții directe și de sprijin pentru răspunsul în situații speciale și capabilitățile specializate ale acestora cooperează pe baza protocoalelor sau planurilor întocmite din timp și pe misiuni concrete, în funcție de evoluția situației operative.

La nivel întrainstituțional capabilitățile specializate din cadrul fiecărei componente a sistemului cooperează pentru asigurarea schimbului de date și informații în ambele sensuri, conform atribuțiilor și competențelor conferite de legislația în vigoare.

La nivel local (teritorial) cooperarea se organizează atât intra cât și interinstituțional, în scopul realizării schimbului de date și informații, analizării oportunității măsurilor preventive, coordonării și sincronizării acțiunilor în zona de competență și îndeplinirii în comun a unor misiuni.

VI. DISPOZIȚII FINALE

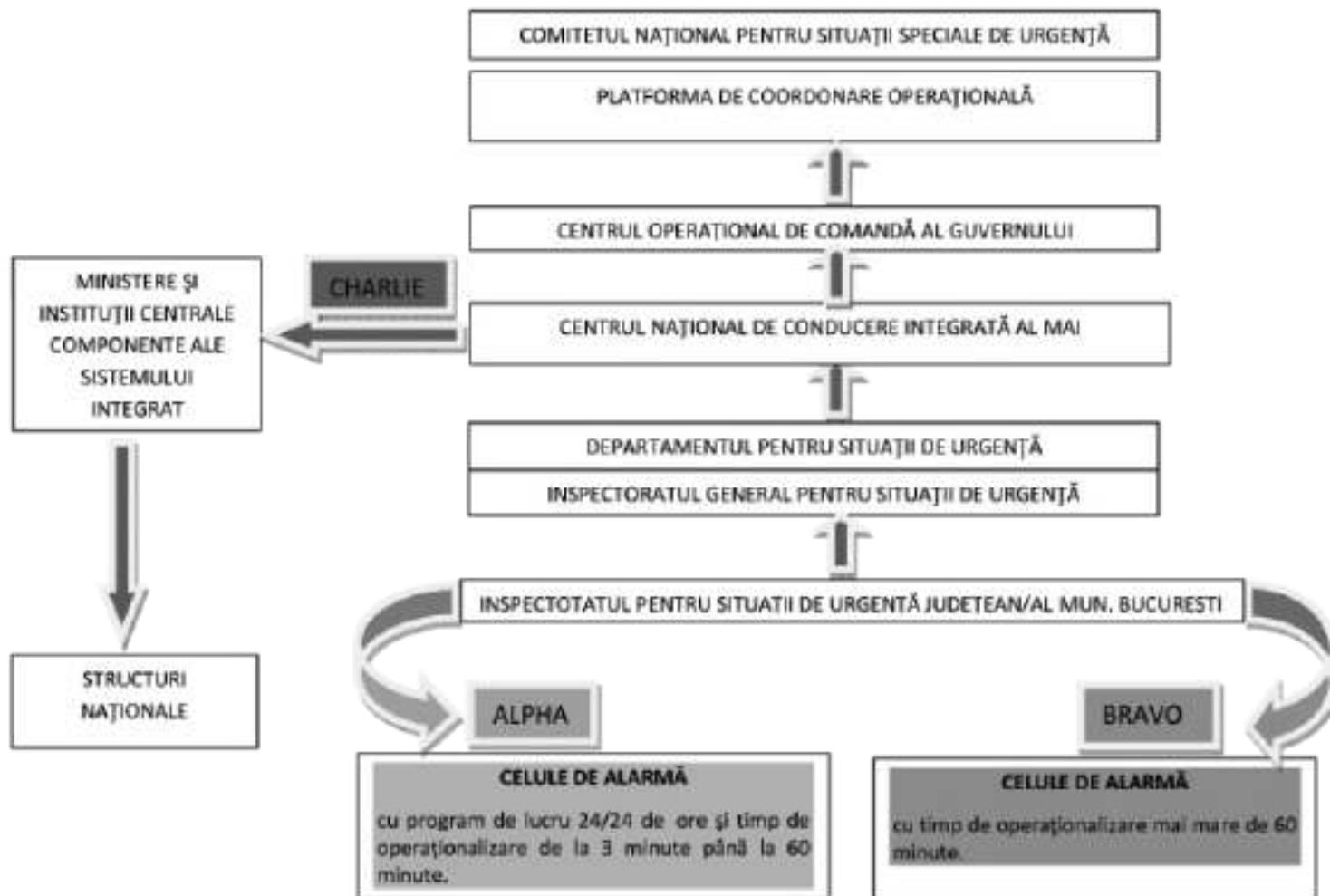
Prezenta concepție intră în vigoare la data aprobării prin hotărâre a Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență.

În baza prezentei Conepții, componentele Sistemului Integrat de Acțiune în Situații Speciale, vor elabora/actualiza, conform atribuțiilor, concepții generale/specifice, planuri și proceduri operaționale.

Responsabilitatea pregăririi și menținerii în stare operațională a capabilităților specializate destinate executării acțiunilor de intervenție revine componentelor sistemului integrat.

Fondurile financiare necesare pregăririi comune și participării la acțiuni se planifică și se asigură anual prin bugetele proprii.

FLUXUL INFORMATIIONAL DE TRANSMITERE/INTRODUCERE A CODURILOR DE ALERTARE



Anexa 1

TIP DE RISC - ACCIDENT CHIMIC

Tip risc	Localizarea	Cod SRIUTA	Obiectiv urmărit de risc	Instituție	Tip risc/urză	Capabilitatea/ nivel de codificare/ timp reacție					
						ALPHA (numerical)	ALPHA (min)	BRAVO (numerical)	BRAVO (min)	CHARLIE (numerical)	CHARLIE (min)
Accident chimic	Targu Mures	14479	Ammoniu hidrocarburat		(II) - Aparutante	1	6,54	2	65,128	9	6,178
					(II) - Aparutante C	1	14	1	140	1	14,140
					(II) - ANAR	1	14,18	10	80,140	11	14,140
					(II) - Ecopoz	2	12,57	12	80,120	10	12,120
(III) - Fatare					(IV) - Ecopoz	6	6,78	25	65,128	24	6,178

Anexa 2

TIP DE RISC - ACCIDENTE, AVARIE, EXPLOZII SI INCENDII IN ACTIVITATELE DE TRANSPORT

Tip risc	Localizarea	Cod SRIUTA	Obiectiv urmărit de risc	Instituție	Tip risc/urză	Capabilitatea/ nivel de codificare/ timp reacție					
						ALPHA (numerical)	ALPHA (min)	BRAVO (numerical)	BRAVO (min)	CHARLIE (numerical)	CHARLIE (min)
Avardie, avarii, explozii si incendii în activitatele de transport marfarini		30008	AAA		ISU - instalații și urză	1	3,7	2	80,450	3	9,450
					TPR - instalații și urză	1	34	8	80,230	7	9,230
					IJJ - instalații și urză	1	45	1	78,450	8	45,450
					MNN - instalații și urză	1	—	—	137	1	—
					RJAV - instalații și urză	1	37	—	230	1	35,230
					SALVA - instalații și urză	1	45	—	230	1	45,230
					OKOL - instalații și urză	—	—	3	170,300	1	170,300

Anexa 23

TIP DE RISC

ANEXA 24

Baza: La rândul său/strucția/operator economic se va menține toate structurile din compoziția O&U care depășește capacitatea pentru intervenție corespunzătoare lipșutului de riscuri, precum și cele care pot primi la dispozitiva resurse în tranzit sau contracte/convineții (ce: măsurile, utilizările de rezervă).